



CÂMARA MUNICIPAL DE MOJUÍ DOS CAMPOS

CNPJ:17.434.855/0001-23

PARECER JURÍDICO

OBJETO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA FORNECIMENTO DE MATERIAL E MÃO DE OBRA PARA INSTALAÇÃO DE MICRO SISTEMA DE GERAÇÃO DE ENERGIA SOLAR FOTOVOLTAICA ON GRID, INCLUINDO A ELABORAÇÃO DO PROJETO, FORNECIMENTO DE EQUIPAMENTOS, MATERIAIS NECESSÁRIOS E ESTRUTURA COMPLETA PARA INSTALAÇÃO EM TELHADO METÁLICO, INSTALAÇÃO E EFETIVAÇÃO DO ACESSO AO MONITORAMENTO ON-LINE, MANUTENÇÃO E SUPORTE TÉCNICO E TREINAMENTO, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA CÂMARA MUNICIPAL DE MOJUÍ DOS CAMPOS, LEGISLAÇÃO APLICÁVEL: LEI Nº 14.133/2021.

Dispensa de Licitação nº 014/2024-DI/CMMC.
Processo Administrativo Nº 016/2024-CMMC.

I – RELATORIO.

Versam os presentes autos de processo administrativo, acerca da análise da possibilidade de procedimento de contratação direta, através de dispensa de licitação por meio eletrônico, nos termos do art. 75, inciso II, da Lei 14.133/2021, relativa a *contratação direta de empresa especializada para fornecimento de material e mão de obra para instalação de micro sistema de geração de energia solar fotovoltaica on grid, incluindo a elaboração do projeto, fornecimento de equipamentos, materiais necessários e estrutura completa para instalação em telhado metálico, instalação e efetivação do acesso ao monitoramento on-line, manutenção e suporte técnico e treinamento, para atender as necessidades da Câmara Municipal de Mojuí dos campos*, legislação aplicável: Lei nº 14.133/2021.

De início se verifica que este Poder Legislativo pretende a contratação de empresa para elaboração de projeto técnico, implantação e estruturação de sistema de geração de energia solar, para atender as necessidades da Câmara Municipal de Mojuí/PA, em valor inferior à previsão legal cabível a modalidade, com a justificativa que a Administração possa promover a contratação, constituindo elemento fundamental para instrução dos procedimentos, atendendo a legislação vigente.

Foram juntados ao Processo, *Termo de Referência, Orçamento, Autorização de instauração do Processo; Dotação Orçamentária; Documentos de*



CÂMARA MUNICIPAL DE MOJUÍ DOS CAMPOS

CNPJ:17.434.855/0001-23

habilitação da Empresa, Autuação, Solicitação de Parecer Jurídico; Minuta de Contrato.

Estudada a matéria, passamos a opinar.

II - DA FUNDAMENTAÇÃO

É de relevância imperativa que por força de mandamento constitucional, a Administração só pode adquirir os bens e serviços necessários para o atendimento do interesse público por meio de um procedimento formal, alcinado de licitação, tutelado por lei que, em condições de igualdade, particulares competem para poder contratar com ela, devendo prevalecer, ao final, sempre a proposta mais vantajosa ao supremo interesse público.

Relevo ainda, o que norteia os procedimentos licitatórios são os princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, igualdade, publicidade, probidade administrativa, vinculação ao instrumento convocatório, julgamento objetivo, economicidade, competitividade e eficiência, previsão do artigo 37 da Constituição federal.

É destaque fundamental que a presente dispensa de licitação será nos termos da Lei nº 14.133/21, sendo que a submissão das dispensas de licitações quanto a Lei nº 14.133/2021, possui amparo nos seus artigos 53, §1º, inciso I e II c/c 72, inciso III, que assim dispõem:

Art. 53 - Ao final da fase preparatória, o processo licitatório seguirá para o órgão de assessoramento jurídico da Administração, que realizará controle prévio de legalidade mediante análise jurídica da contratação.

§1º - Na elaboração do parecer jurídico, o órgão de assessoramento jurídico da Administração deverá:

I - apreciar o processo licitatório conforme critérios objetivos prévios de atribuição de prioridade;

II - redigir sua manifestação em linguagem simples e compreensível e de forma clara e objetiva, com apreciação de todos os elementos indispensáveis à contratação e com exposição dos pressupostos de fato e de direito levados em consideração na análise jurídica. III - (...);

Art. 72 - O processo de contratação direta, que compreende os casos de inexigibilidade e de dispensa de licitação, deverá ser instruído com os seguintes documentos:

(...)

I - parecer jurídico e pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos.



CÂMARA MUNICIPAL DE MOJUÍ DOS CAMPOS

CNPJ:17.434.855/0001-23

Nesse sentido, a presente análise objetiva verificar o procedimento, com as disposições fixadas na nova Lei de licitações, sobretudo, no que tange a legalidade de contratação direta dos serviços, tendo por fundamento o artigo 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021.

Relevância esclarecer que, esta manifestação limitar-se aos aspectos jurídicos da matéria, abstendo-se quanto aos aspectos técnicos, administrativos, econômico-financeiros e quanto a outras questões não aventadas ou que exijam o exercício de conveniência e discricionariedade da Administração.

O Tribunal de Contas da União, assim, entendeu, não ser competência afeto ao parecer jurídico, a avaliação de aspectos técnicos da licitação. **Acórdão 1492/2021 – TCU PLENÁRIO: BCP nº 07, qual seja: *O Órgão Consultivo não deve emitir manifestações conclusivas sobre temas não jurídicos, tais como os técnicos, administrativos ou de conveniência ou oportunidade, sem prejuízo da possibilidade de emitir opinião ou fazer recomendações sobre tais questões, apontando tratar-se de juízo discricionário, se aplicável. Ademais, caso adentre em questão jurídica que possa ter reflexo significativo em aspecto técnico deve apontar e esclarecer qual a situação jurídica existente que autoriza sua manifestação naquele ponto.***

A justificativa deste parecer, guarda importância uma vez que o referido processo se trata de serviços necessários à Câmara Municipal, e demais instruído, o processo remetido a Assessoria Jurídica para emissão de parecer acerca da legalidade do procedimento, objetivando a contratação direta de empresa para a execução do serviço ora solicitado.

Desta feita, observa-se que a Lei nº. 14.133/2021, ao regulamentar o art. 37, XXI, da CRFB/88, especifica exceções a licitação dispensável ou inexigível, referente a dispensável, as hipóteses são previstas no art. 75 da Lei nº. 14.133/21, e para o caso a licitação é viável, tendo em vista a possibilidade de competição entre dois ou mais interessados. Todavia, o legislador elencou determinadas situações em que a licitação pode ser afastada, a critério do administrador, para atender o interesse público de forma mais célere e eficiente.

CONSTITUIÇÃO FEDERAL 1988

Art. 37 - A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte:

(...)

XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de



CÂMARA MUNICIPAL DE MOJUÍ DOS CAMPOS

CNPJ:17.434.855/0001-23

condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.

Lei 14.133/2021

Art. 75 - É dispensável a licitação:

(...)

II - para contratação que envolva valores inferiores a R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais), no caso de outros serviços e compras;

A previsão legal licitatória é a regra, contudo, a lei prevê situações em que é mais vantajoso para a Administração, a formalização da contratação direta, sem que haja a necessidade do procedimento licitatório. Sabe-se que cabe ao administrador fazer a análise do caso concreto, com relação ao custo-benefício desse procedimento, levando-se em conta o princípio da eficiência e o interesse público que a contratação direta proporciona.

Assim, conforme previsão do Artigo 75, inciso II, da Lei 14.133/21, com atualização dos valores através do Decreto nº 11.871/2023, trouxe no texto a possibilidade de realizar dispensa de licitações para contratação que envolva valores até R\$ 59.906,02 (cinquenta e nove mil, novecentos e seis reais e dois centavos), no caso de outros serviços e compras.

DECRETO Nº 11.871, DE 29 DE DEZEMBRO DE 2023.

Art. 1º - Ficam atualizados os valores estabelecidos na Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, na forma do Anexo. ANEXO - (Art. 75, caput, inciso II - R\$ 59.906,02 (cinquenta e nove mil novecentos e seis reais e dois centavos)).

Conforme previsto na norma acima, os critérios se aplicam no caso uma vez que o disposto no Art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, autoriza a contratação direta no caso de outros serviços e compras, cujo valor seja de até **R\$ 59.906,02** (cinquenta e nove mil, novecentos e seis reais e dois centavos).

Por conseguinte, pode-se afirmar que, dentro das regras dos valores estabelecidos pela legislação vigente, **Art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021**, não há qualquer óbice quanto à pretensão, uma vez que o valor estimado para contratação não ultrapassa o que é permitido pela legislação vigente.



CÂMARA MUNICIPAL DE MOJUÍ DOS CAMPOS

CNPJ:17.434.855/0001-23

Verifica-se a existência de recursos financeiros previamente para a contratação, consta nos autos que há previsão de crédito orçamentário para suportar tal despesa, conforme indicação nos autos.

Sobre o procedimento de contratação direta, o ilustre **Justen Filho**, adverte:

Tal como afirmado inúmeras vezes, é incorreto afirmar que a contratação direta exclui um “procedimento licitatório”. Os casos de dispensa e inexigibilidade de licitação envolvem, na verdade, um procedimento especial e simplificado para a seleção do contrato mais vantajoso para a Administração Pública. Há uma série ordenada de atos, colimando selecionar a melhor proposta e o contratante mais adequado. “Ausência de licitação” não significa desnecessidade de observar formalidades prévias (tais como verificação da necessidade e conveniência da contratação, disponibilidade de recursos etc). Devem ser observados os princípios fundamentais da atividade administrativa, buscando selecionar a melhor contratação possível, segundo os princípios da licitação.

Diante de tudo, relevante observar os requisitos formais de regularidade nos casos de contratação direta por dispensa em razão de valores. Nesses casos, é necessário que o processo observe os elementos previstos, inclusive, no art. 72, da referida Lei, que seguem:

Art. 72 - O processo de contratação direta, que compreende os casos de inexigibilidade e de dispensa de licitação, deverá ser instruído com os seguintes documentos:

I - documento de formalização de demanda e, se for o caso, estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo;

II - estimativa de despesa, que deverá ser calculada na forma estabelecida no art. 23 desta Lei;

III - parecer jurídico e pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos;

IV - demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido;

V - comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária;

VI - razão da escolha do contratado;

VII - justificativa de preço;

VIII - autorização da autoridade competente.

Parágrafo único - O ato que autoriza a contratação direta ou o extrato decorrente do contrato deverá ser divulgado



CÂMARA MUNICIPAL DE MOJUÍ DOS CAMPOS

CNPJ:17.434.855/0001-23

e mantido à disposição do público em sítio eletrônico oficial.

A dispensa de licitação é dar celeridade às contratações indispensáveis para restabelecer a normalidade. Além disso, a contratação direta não significa burlar os princípios administrativos, pois a Lei exige que o contrato somente seja celebrado, após procedimento simplificado de concorrência e justificar a escolha do contratado, de modo a garantir uma disputa entre potenciais fornecedores. Nos autos consta a formalização de demanda e termo de referência, contendo os elementos necessários e suficientes, com nível de precisão adequado, para caracterizar o objeto requisitado.

Portanto, nos termos do art. 53, caput e § 4º, da Lei 14.133/2021, nossa manifestação pela legalidade do processo de contratação direta, para aquisição do objeto pretendido, por meio de Dispensa Eletrônica de Licitação, fundamentada no art. 75, inciso II, da Lei 14.133/2021, opinando assim pelo regular prosseguimento do feito.

III – DA CONCLUSÃO

Ante o exposto, conclui-se, salvo melhor juízo, presentes os pressupostos de regularidade jurídica, ressalvado o juízo de mérito da Administração e os aspectos técnicos, econômicos e financeiros, que escapam à análise jurídica, devendo a contratação produzir os efeitos pretendidos, nos termos do art. 53, caput e § 4º, da Lei ao norte, o manifesto pela legalidade do processo de contratação direta sob a observação do art. 75, inciso II, da Lei 14.133/2021, opinando pelo regular prosseguimento do feito.

É o nosso parecer.

Sala da Assessoria Jurídica aos 13 dias do mês de novembro de 2024.

Raimundo Francisco de Lima Moura
Advogado OAB/PA – 8389
Assessor Jurídico Câmara de Mojuí dos Campos/PA.